

Broj :01/I-03-3-246-2/24
Sarajevo , 18.01.2024.godine

PARLAMENT FEDERACIJE
PREDSTAVNIČKI / ZASTUPNIČKI DOM
Tajnik /Sekretar

Hamdije Kreševljakovića br. 3.
71 000 Sarajevo

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO

Primljeno: 22-01-2024			
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
05/1	-02-	5/	24

PREDMET: *Odgovor na zastupničku inicijativu koju je podnijela zastupnica Kenela Zuko, dostavlja se*

Veza: *Vaš Akt broj:05/1-02-5/24 od 11.01.2024.godine*

Poštovani,

U vezi Vašeg Akta broj i datum gornji (zaprimljenog dana 16.01.2024.godine) odnosno zastupničke „inicijative koju podnijela zastupnica Kenela Zuko na nastavku 6.redovne sjednice Zastupničkog doma Parlamenta Federacije BiH održanom 10.01.2024.godine", a koja se tiče biomedicinski potpomognute oplodnje, u prilogu ovog akta se dostavlja *Odgovor na podnesenu inicijativu.*

S poštovanjem,

Priloga(1)

Dostaviti: 1. Naslovu

2. Vlada Federacije BiH
Hamdije Čemerlića br. 2
71000 Sarajevo
Tajnik Vlade C.O.

3. Federalno ministarstvo zdravstva C.O.
4.a/a

DIREKTOR

Izv. prof. dr. sc. Vlatka Martinović, dr.med.





Broj : 01/I-03-3-246-1/24
Sarajevo , 18.01.2024.godine

ODGOVOR

*NA ZASTUPNIČKU INICIJATIVU KOJU JE PODNIJELA KENELA ZUKO,
ZASTUPNICA ZASTUPNIČKOG DOMA PARLAMENTA FEDERACIJE BOSNE I
HERCEGOVINE*

Sarajevo, januar 2024. godine

Adresa: Trg Heroja 14, Sarajevo
Telefon: +387 33 728 700
Fax: +387 33 655 856
E-mail: zavod@zstofbih.ba
Web: www.zstofbih.ba
JIB: 4200642000008

UNION BANKA Sarajevo

Depozitni račun, KM: 102 05 000 000 64018
Glavni transakcijski račun, KM: 102 05 000 000 70808
Transakcijski račun, KM: 102 05 000 000 88753
Transakcijski račun, KM: 102 05 000 000 26964
Transakcijski račun, EUR: 102 05 000 000 70808
IBAN CODE: BA39 102 05 000 000 70808



Zastupnica Kenela Zuko na „nastavku 6.redovne sjednice zastupničkog doma Parlamenta Federacije BiH održanom 10.01.2024.godine“, podnijela je Inicijativu sa odgovarajućim obrazloženjem, koja se tiče biomedicinski potpomognute oplodnje, a koja, glasi:

„INICIJATIVA

Obzirom da je Zakon pravni akt koji je u hijerarhiji pravnih akata odmah nakon Ustava najjači pravni akt tražim da se na zakonit način uskladi Pravilnik o obimu prava na BMPO iz Budžeta Federacije BiH" sa Zakonom o pravima i obavezama pacijenata i omogući pacijentima slobodan izbor doktora medicine, a Zavodu zdravstvenog osiguranja i reosiguranja u FBiH omogući finasiranje ili refundacija troškova u u skladu sa Tarifnikom zdravstvenih usluga Federalnog fonda solidarnosti.

Obrazloženje:

U skladu sa članom 1.stav2.Zakona o liječenju neplodnosti BMPO propisano je da se na odredbe ovog zakona primjenjuju odredbe Zakona o zdravstvenoj zaštiti, Zakona o zdravstvenom osiguranju i Zakona o pravima i obavezama pacijenata.

Budući da Zakon o pravima i obavezama pacijenata u članu 6. propisuje izričito pravo pacijenata na slobodu izbora , a član 16.Zakona o pravima i obavezama pacijenata izričito kaže , da svaki pacijent ima pravo na slobodan izbor doktora medicine, odnosno doktora stomatologije, u skladu sa teritorijalnom organizacijom zdravstvene zaštite .Ovakva inicijativa je društveno opravdana budući da je opredjeljenje svih vlada u BiH povećanje stope nataliteta, a jedan od vidova podrške jeste i BMPO.

S toga tražim da se ne pravi diskriminacija među građanima što je prema Evropskoj konvenciji o ljudskim pravima izričito zabranjeno, a sama primjena Evropske konvencije o ljudskim pravima prema ustavu BiH IMA DIREKTNU I NEPOSREDNU PRIMJENU U ODNOSU NA SVE DRUGE PRAVNE AKTE.Time će se omogućiti svim građanima Federacije da nesmetano ostvare pravo na finansiranje ili refundaciju troškova BMPO, jer je namjera zakonodavca 2022.godine bila da se svim pacijentima na jedinstven način omogući široko dostupna tražena usluga u FBiH. "

Na, gore navedenu, Inicijativu Zastupnice Kenele Zuko sa „nastavka 6.redovne sjednice zastupničkog doma Parlamenta Federacije BiH održanom 10.01.2024.godine“, daje se sljedeći:

ODGOVOR

I

Prije svega se napominje da je ranije, Zavod zdravstvenog osiguranja i reosiguranja Federacije BiH, uz svoj propratni Akt broj:01/IV-I-06-1-5028-2/23 od 18.12.2023.godine, dostavio prema PARLAMENTU FEDERACIJE PREDSTAVNIČKOM/ZASTUPNIČKOM DOMU, svoj Odgovor na raniju zastupničku inicijativu koju je podnijela Kenela Zuko,zastupnica Zastupničkog doma Parlamenta Federacije BiH na 7.redovnoj sjednici zastupničkog doma Parlamenta Federacije BiH održanoj 28.11.2023.godine, a koja se takođe ticala biomedicinski potpomognute oplodnje - Akt broj:01/IV-I-06-1-5028-1/23 od 18.12.2023.godine.Kopija navedenog Akta/Odgovora je dostavljena i Vladi Federacije BiH i Federalnom ministarstvu zdravstva.

U navedenom Aktu je dato: detaljno očitovanje/odgovor vezan za propise koji se odnose na biomedicinski potpomognutu oplodnju (u daljem tekstu:BMPO); navedena i

taksativno nabrojana postupanja Zavoda zdravstvenog osiguranja i reosiguranja Federacije BiH, u okviru propisanih nadležnosti, a vezano za BMPO odnosno vezano za propise koji se odnose na BMPO; date informacije u vezi zdravstvenih ustanova u Federaciji BiH (ovlaštenih zdravstvenih ustanova) koje su verifikovane odnosno imaju dozvolu za rad za pružanje predmetnih zdravstvenih usluga odnosno usluga liječenja neplodnost biomedicinski potpomognutom oplodnjom tj. provođenja pojedinačnih postupaka biomedicinski potpomognute oplodnje; date informacije vezane za obavezu provođenja javnih nabavki za zdravstvene usluge BMPO te i predmetnom provedenom i okončanom postupku javne nabavke kao i pripremnim tradnjama koje provodi ovaj Zavod, a koje mogu uticati i na definisanje određenih uslova u novoj javnoj nabavki koja se bude trebala voditi u narednom periodu; date informacije o finansiranju/sufinansiranju troškova lijekova za stimulaciju ovulacije kao i pokrenutoj inicijativi/prijedlogu prema Federalnom ministarstvu zdravstva u vezi zahtjeva za nadoknadu troškova liječenja iz sredstava budžeta Federacije BiH, za podnosioca zahtjeva koji su liječeni biomedicinski potpomognutom oplodnjom bez saglasnosti Komisije za BMPO Federalnog zavoda; uputio na nadležne organe za pripremu propisa i dr.

Takođe Vas informišemo da je, u međuvremenu od davanja prethodnog odgovora, saglasno gore navedenoj inicijativi/prijedlogu ovog Zavoda i prijedlogu Povjerenstva za primjenu postupaka biomedicinski potpomognute oplodnje, od strane federalnog ministra zdravstva donesen Pravilnik o dopunama Pravilnika o obimu prava na biomedicinski potpomognutu oplodnju iz sredstava budžeta Federacije Bosne i Hercegovine, način formiranja cijene pojedinačnih postupaka biomedicinski potpomognute oplodnje, kriteriji i načini ugovaranja, kao i druga pitanja od značaja za provođenje biomedicinski potpomognute oplodnje (donesen dana 20.12.2023. godine, objavljen u „Službenim novinama Federacije BiH“, dana 22.12.2023. godine i stupio na snagu dana 30.12.2023. godine.)

Navedenim dopunama Pravilnika o obimu prava na biomedicinski potpomognutu oplodnju iz sredstava budžeta Federacije Bosne i Hercegovine, način formiranja cijene pojedinačnih postupaka biomedicinski potpomognute oplodnje, kriteriji i načini ugovaranja, kao i druga pitanja od značaja za provođenje biomedicinski potpomognute oplodnje („Službene novine Federacije BiH“, br. 04/23, 26/23 i 99/23), a saglasno novom stavu (2) člana 11a. Pravilnika o obimu prava na biomedicinski potpomognutu oplodnju, lica/podnosioci zahtjeva koja su liječena BMPO bez saglasnosti Komisije za BMPO Federalnog zavoda, imaju pravo na naknadu troškova iz sredstava budžeta Federacije i to naknadu troškova predmetnog liječenja, naknadu troškova za lijekove za stimulaciju ovulacije koji su registrovani i naknadu troškova za lijekove za stimulaciju ovulacije koji su neregistrovani, na način i pod uslovima, detaljno preciziran tim članom.

Saglasno navedenim dopunama Pravilnika o obimu prava na biomedicinski potpomognutu oplodnju Upravni odbor ovog Zavoda je donio, na svojoj sjednici održanoj dana 28.12.2023. godine, Odluku o financiranju/sufinanciranju odnosno naknadi troškova liječenja BMPO (biomedicinski potpomognutom oplodnjom) i lijekova za stimulaciju ovulacije, bez saglasnosti komisije za BMPO Federalnog zavoda i Odluku o izmjeni i dopunama odluke o financiranju/sufinanciranju troškova lijekova za stimulaciju ovulacije.

Navedeni Pravilnik o obimu prava na biomedicinski potpomognutu (osnovni tekst i njegove izmjene i dopune) pored toga što je objavljen u „Službenim novinama Federacije BiH“, br. 04/23, 26/23 i 99/23, objavljen je, u skeniranom obliku i na web stranici Zavoda zdravstvenog osiguranja i reosiguranja Federacije BiH na kojoj su takođe objavljene i skenirane Odluka o financiranju/sufinanciranju odnosno naknadi troškova liječenja BMPO (biomedicinski potpomognutom oplodnjom) i lijekova za stimulaciju ovulacije, bez saglasnosti

komisije za BMPO te Odluka o financiranju/sufinanciranju troškova lijekova za stimulaciju ovulacije (osnovni tekst te i izmjena i dopune). Saglasno navedenim propisima ovaj Zavod i postupa po zahtjevima za financiranje/sufinanciranje odnosno naknadi troškova liječenja BMPO (biomedicinski potpomognutom oplodnjom) i lijekova za stimulaciju ovulacije, o čemu su na web stranici Zavoda zdravstvenog osiguranja i reosiguranja Federacije BiH, transparentno obavješteni, svi zainteresovani te i podnosioci navedenih zahtjeva.

II

U vezi gore navedene, nove Inicijative Zastupnice Kenele Zuko sa „nastavka 6.redovne sjednice zastupničkog doma Parlamenta Federacije BiH održanom 10.01.2024.godine“, a vezane za BMPO daje se sljedeći odgovor:

Vezano za navode iz predmetne inicijative : „pravo na slobodan izbor doktora medicine ,odnosno doktora stomatologije , u skladu sa teritorijalnom organizacijom zdravstvene zaštite“, napominje se da je ovaj Zavod u svom navedenom Odgovoru na raniju zastupničku inicijativu između ostalog naveo da je : „ Pravilnikom o obimu prava na biomedicinsku potpomognutu oplodnju) i to članom 5.stav (1) precizirano je, između ostalog, da na osnovu izdate saglasnosti Federalnog zavoda bračni odnosno vanbračni parovi ostvaruju pravo na postupak BMPO u zdravstvenoj ustanovi koja ima važeće rješenje Federalnog ministarstva zdravstva na području Federacije BiH (ovlaštena zdravstvena ustanova)u skladu sa Zakonom i s kojom Zavod ima sklopljen ugovor za pružanje usluga BMPO, a stavom (2) je precizirano da bračni odnosno vanbračni parovi imaju pravo izbora ovlaštene ugovorne zdravstvene ustanove za obavljanje BMPO, a prema listi ovlaštenih ugovornih zdravstvenih ustanova koja se objavljuje na internet stranici Federalnog zavoda , o čemu prilažu izjavu koja čini sastavni dio obavezne dokumentacije iz člana 2. ovog Pravilnika. Saglasno navedenom, odnosno pozitivnim propisima se i postupa te bračni odnosno vanbračni parovi imaju pravo izbora ovlaštene ugovorne zdravstvene ustanove za obavljanje BMPO prilaganjem izjave koja čini sastavni dio obavezne dokumentacijete ...”

Upućujemo i na član 9. Zakona o zdravstvenom osiguranju, kojim je propisano, da se prava iz obaveznog zdravstvenog osiguranja ostvaruju na teret fonda obaveznog zdravstvenog osiguranja, ako je njihovo korištenje u skladu sa načinom utvrđenim zakonom i propisima donesenim na osnovu zakona. Treba napomenuti i to da se prava iz obaveznog zdravstvenog osiguranja ostvaruju na teret fonda obaveznog zdravstvenog osiguranja, kako je gore navedeno, ali isključivo u okviru odobrenih finansijskih sredstava za te namjene.

Vezano za navode iz predmetne inicijative : „...refundacija troškova u u skladu sa Tarifnikom zdravstvenih usluga Federalnog fonda solidarnosti....“ i navoda: „Time će se omogućiti svim građanima Federacije da nesmetano ostvare pravo na finansiranje ili refundaciju troškova BMPO...“ odnosno vezano za zahtjeve za financiranje/sufinanciranje odnosno naknadu troškova liječenja BMPO (biomedicinski potpomognutom oplodnjom) i lijekova za stimulaciju ovulacije, ovaj Zavod se, u navedenom Odgovoru na raniju zastupničku inicijativu i u tački I ovog Odgovora, detaljno očitovao(koje je radnje preduzeo i preduzima ,a saglasno pozitivnim propisima).

III

Vezano za navode iz predmetne inicijative koji se tiču usklađivanja pojedinih akata te i navode : „Obzirom da je Zakon pravni akt koji je u hijerarhiji pravnih akata odmah nakon Ustava najjači pravni akt tražim da se na zakonit način uskladi Pravilnik o obimu prava na BMPO iz Budžeta Federacije BiH sa Zakonom o pravima i obavezama pacijenata...“i navode

.....S toga tražim da se ne pravi diskriminacija među građanima što je prema Evropskoj konvenciji o ljudskim pravima izričito zabranjeno, a sama primjena Evropske konvencije o ljudskim pravima prema ustavu BiH IMA DIREKTNU I NEPOSREDNU PRIMJENU U ODNOSU NA SVE DRUGE PRAVNE AKTE.." daje se sljedeće očitovanje odgovor.

Prije svega treba napomenuti da Zavod zdravstvenog osiguranja i reosiguranja Federacije BiH, nije nadležan za autentično tumačenje propisa koji se navode u predmetnoj inicijativi odnosno odredaba Zakona o zdravstvenom osiguranju ("Službene novine Federacije BiH", br. 30/97, 07/02, 70/08, 48/11, 36/18 i 61/22), odredaba Zakona o zdravstvenoj zaštiti („Službene novine Federacije BiH", br. 46/10 i 75/13) odredaba Zakona o liječenju neplodnosti biomedicinski potpomognutom oplodnjom („Službene novine Federacije BiH", br. 59/18 i 44/22) odredaba Zakona o pravima, obavezama i odgovornostima pacijenata ("Službene novine Federacije BiH", broj: 40/10) i odredaba Pravilnika o obimu prava na biomedicinski potpomognutu oplodnju iz sredstava budžeta Federacije Bosne i Hercegovine, način formiranja cijene pojedinačnih postupaka biomedicinski potpomognute oplodnje, kriteriji i načini ugovaranja, kao i druga pitanja od značaja za provođenje biomedicinski potpomognute oplodnje („Službene novine Federacije BiH", br. 04/23, 26/23 i 99/23) već je za isto, nadležan Parlament Federacije BiH kao donosioc ovih zakona i Federalno ministarstvo zdravstva kao donosioc ovog Pravilnika..

Takođe, ovaj Zavod nije nadležan, saglasno članu 22. Zakona o organizaciji uprave u Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH", broj 35/05), da daje stručna pojašnjenja odnosno odgovore na pitanja vezana za izvršavanje navedenih propisa odnosno pojedinih odredbi istih, nego je za isto nadležno, kao organ uprave iz sektora zdravstva, Federalno ministarstvo zdravstva.

Takođe napominjemo, a što je navedeno i u Odgovoru na raniju zastupničku inicijativu, da je Federalno ministarstvo zdravstva nadležno saglasno članu 20. Zakona o organizaciji uprave u Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH", broj 35/05) za pripremu propisa te, saglasno navedenom članu, organi uprave,, pa i Federalno ministarstvo zdravstva, ,, dužni su da u poslovima iz svoje nadležnosti, pripremaju zakone i druge propise kada o tome odluči organ zakonodavne ili izvršne vlasti, odnosno kada samostalno ocijene da je potrebno donijeti zakon ili drugi propis ili treba izvršiti izmjene i dopune zakona ili drugog propisa iz oblasti za koju su nadležni..''

Treba naglasiti i da Ured Vlade Federacije Bosne i Hercegovine za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima Europske unije, daje Vladi Federacije Bosne i Hercegovine stručna pravna mišljenja o prednacrtima, nacrtima i prijedlozima zakona, o njihovoj usklađenosti sa Ustavom i pravnim sistemom, drugih propisa koje donosi Parlament Federacije Bosne i Hercegovine, predsjednik i potpredsjednici Federacije Bosne i Hercegovine, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, odnosno rukovoditelji federalnih organa uprave i federalnih ustanova.

Ured daje Vladi Federacije Bosne i Hercegovine stručna pravna mišljenja o navedenim propisima i sa stanovišta njihove usklađenosti sa zakonodavstvom Europske unije i europskim principima i standardima, zajedno sa Uporednim prikazom usklađenosti odredbi prednacrti i nacrti zakona i općih akata sa zakonodavstvom Europske unije i ovjerenom Izjavom o usklađenosti odredaba prednacrti i nacrti zakona i općih akata sa zakonodavstvom Europske unije.

Vezano za gore navedeno i nadležnosti ovog Zavoda, u slučaju da se radi o propisu/propisima za koje je ovaj Zavod, saglasno odredbama Zakona o liječenju neplodnost biomedicinski potpomognutom oplodnjom, predlagač, (zajedno sa drugim predlagačem odnosno Komisijom za primjenu postupaka biomedicinski potpomognute oplodnje), potrebno

je, a što je navedeno i u Odgovoru na raniju zastupničku inicijativu, za njegovu moguću izmjenu odnosno izmjenu Pravilnika o biomedicinski potpomognutoj oplodnji, po našem mišljenju, a vezano za moguće eventualne izmjene/usklađivanje, saglasno navedenoj inicijativi, ukoliko se naravno iste prihvate, prethodno pristupiti izmjenama Zakona o liječenju neplodnost biomedicinski potpomognutom oplodnjom, Zakona o javnim nabavkama sa podzakonskim aktom te eventualno izmjenama i drugih propisa. Tek po navedenim eventualnim izmjenama i ovaj Zavod bi mogao postupiti saglasno svojim nadležnostima kao predlagač te i kao i donosioc ranije navedenih podzakonskih akata, radi usklađivanja istih sa prethodno izvršenim eventualnim izmjenama propisa, a čije izmjene nisu u nadležnosti ovog Zavoda..

Obzirom na navedeno, i saglasno ranije navedenim propisima, za postupanje po navedenoj inicijativi nadležni su, ovom trenutku, drugi gore navedeni nadležni organi koji bi eventualno, ako se to bude smatralo opravdanim i potrebnim, izmjenili/dopunili/uskladili gore navedene propise, kako je gore, vezano za njihove nadležnosti, detaljnije navedeno.

IV

Iz gore navedenih prezentiranih činjenica, proizilazi da je Zavod zdravstvenog osiguranja i reosiguranja Federacije BiH, poduzimao i poduzima sve potrebne radnje vezane za implementaciju BMPO, u okviru pozitivnih propisa i svojih propisanih nadležnosti, a prvenstveno u interesu pacijenata koji koriste ove usluge.

Ovaj Zavod, ostaje, kao i do sada, na raspolaganju za davanje, saglasno pozitivnim propisima i na Vaše traženje i drugih potrebnih informacija koje se tiču implementacije BMPO kao i ostalih informacija iz njegove nadležnosti rada,.

S poštovanjem,

Dostaviti 1. Naslovu

2. Vlada Federacije BiH
Hamdije Čemerlića br. 2
71000 Sarajevo
Tajnik Vlade C.O

3. Federalno ministarstvo zdravstva C.O.
4.a/a



DIREKTOR

Izv. prof. dr. sc. Mlatka Martinović, dr. med.